

EXPUNERE DE MOTIVE

Guvernul României, prin Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, și-a propus adoptarea și aplicarea unui set de măsuri pentru asigurarea unei creșteri a calității vieții pensionarilor mai apropiată de cea din perioada activă prin introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat.

După mai multe încercări de reformare a sistemului de pensii prin crearea cadrului legal și instituțional corespunzător, la sfârșitul anului trecut, au fost adoptate două legi noi: Legea nr.249/2004 privind pensiile ocupaționale și Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat. Componenta privată de pensii introdusă de Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat se bazează pe capitalizare, sub forma schemelor cu contribuții definite, cu respectarea unei rate minime de rentabilitate, având un caracter obligatoriu. Legea nr.249/2004 privind pensiile ocupaționale introduce componenta facultativă a pensiilor, înființarea unei astfel de scheme putând fi propusă, de comun acord, de către angajator și sindicat (sau reprezentanții salariaților), prin contractul colectiv de muncă sau, dacă nu exista un astfel de contract sau nu există sindicat, poate fi propusă de către angajator cu consultarea angajaților.

În conformitate cu legile promulgate în anul 2004, funcționarea fondurilor de pensii este condiționată de existența unui organism de reglementare și supraveghere prudentială. Astfel, prin Legea nr.249/2004, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2005, a fost creat un departament specializat în cadrul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor care să asigure reglementarea și supravegherea prudentială în domeniul pensiilor ocupaționale, până la înființarea Comisiei de Supraveghere a Fondurilor de Pensii, prevăzută de Legea nr.411/2004 să funcționeze din 1 ianuarie 2007.

Practica efectivă a dovedit însă că stadiul atingerii obiectivelor stabilite este nesatisfăcător. Prin urmare, toate părțile implicate au considerat că cea mai bună procedură de urmat este înființarea imediată a unei comisii pentru supravegherea

sistemului de pensii private, independente, care să poată începe activitatea de dezvoltare a structurii interne, a procedurilor operaționale, să angajeze și să formeze personal, să elaboreze și să publice normele care vor fi necesare pentru derularea unui program eficient al sistemului de pensii private.

Oportunitatea urgentării înființării acestei comisii derivă din necesitatea existenței unui organism care până la data de 1 iulie 2005, dată până la care s-a suspendat funcționarea Legii nr.249/2004, să elaboreze normele de aplicare a acestei legi, precum și de termenul de 15 mai 2005, convenit cu Banca Mondială prin Aid Memoire-ul din aprilie 2005, pentru adoptarea unui act normativ de constituire a acestei comisii, comisie a cărei funcționare va fi susținută în primii ani din împrumutul Băncii Mondiale 4616 RO cu destinația organizării și dezvoltării instituției pentru supravegherea și reglementarea sistemului pensiilor private.

De altfel, necesitatea urgentării înființării unei comisii speciale a fost invocată și în Memorandumul inițiat de domnul Cristian David, ministrul delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar împreună cu domnul Gheorghe Barbu, ministrul muncii, solidarității sociale și familiei și aprobat de Primul - Ministru al României în data de 13 aprilie 2005.

Totodată, recunoscându-se importanța existenței unui asemenea organism pentru funcționarea sistemelor de pensii cu administrare privată și pentru dezvoltarea pieței de capital, în cadrul negocierilor cu Banca Mondială pentru stabilirea condiționalităților pentru acordarea celei de a doua tranșe a Împrumutului pentru Ajustare Programatică (PAL 2), unul dintre obiectivele introduse este adoptarea unui program cuprinzător de dezvoltare a capacității pentru supravegherea sistemului de pensii ocupaționale.

Prezenta ordonanță de urgență transpune în totalitate prevederile referitoare la autoritatea de supraveghere a sistemului de pensii private ale Directivei 41/2003/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU